



2023 | PLAN DE 2027 TRABAJO

PARTIDO AUSPICIANTE:
Siii - Lista 88

DIGNIDAD:
Alcaldía del cantón Atahualpa



Partido Auspiciante: MOVIMIENTO SIII

**SOMOS IGUALDAD, IMPULSO E INTEGRACIÓN
SIII - LISTA 88**

Postulante:

EXAR VALERIANO QUEZADA PEREZ

Candidatura a la que postula:

ALCALDE DEL CANTÓN ATAHUALPA

Atahualpa, 17 de septiembre del 2022

Yo, **EXAR VALERIANO QUEZADA PEREZ** candidato a Alcalde del cantón Atahualpa, para el periodo 2023 – 2027 por el SOMOS IGUALDAD, IMPULSO E INTEGRACIÓN - SIII - LISTA 88, presento el Plan de Trabajo que se encuentra anexo.

EXAR VALERIANO QUEZADA PEREZ
C.C. 0701649634

En calidad de Secretario Provincial del movimiento SOMOS IGUALDAD, IMPULSO E INTEGRACIÓN - SIII - LISTA 88, **CERTIFICO** que el presente **PLAN DE TRABAJO PARA LA ALCALDÍA DE ATAHUALPA POR PARTE DEL CANDIDATO EXAR VALERIANO QUEZADA PEREZ**, fue realizado con la participación de la comunidad y actores locales recogiendo la información de la realidad del territorio y realizando propuesta para el mejoramiento de la calidad de vida de quienes viven en el Cantón, para su participación política a la dignidad de Alcalde del Cantón Atahualpa administración 2023 - 2027.

JESSICA ALEXANDRA SALINAS GOMEZ
SECRETARIA PROVINCIAL
MOVIMIENTO SIII – LISTA 88

INTRODUCCIÓN

El presente Plan de Trabajo para la alcaldía del cantón Atahualpa es una propuesta integral, holística y direccionada hacia el desarrollo social comunitario de todos los habitantes. Atahualpa goza de una riqueza histórica, social y cultural que ha servido a lo largo de los años como una piedra angular sobre la que se ha construido la provincia de El Oro. Respetar ese legado fundamental del cantón es uno de los motivos que nos llevan hoy a poner a consideración de nuestros mandantes, el pueblo, esta propuesta para la administración 2023 – 2027.

Quienes integramos este equipo de trabajo, estamos convencidos en que la democracia requiere de la participación ciudadana y del ejercicio de sus facultades de control. Las autoridades, en todos los niveles están obligadas a rendir cuentas y a responder a la ciudadanía sobre su gestión, motivo por el cual la parte medular de la propuesta adjunta considera imprescindible la articulación con los líderes sociales, los representantes comunitarios y la población en general.

El diagnóstico de las problemáticas ha sido un proceso amplio y detallado que se ha llevado a cabo mediante diálogos certeros con las personas del cantón. Los requerimientos expresados por la población en general, y especialmente por los grupos de atención prioritaria deja en evidencia la urgente necesidad de acercar la administración hacia la gente y trasladar los recursos humanos, sociales e institucionales a satisfacer las necesidades en torno al acceso a servicios básicos, atención social y economía.

Hemos evidenciado que el sector agrícola, avícola, ganadero y comercial, base de la economía de este cantón, requiere de un verdadero apoyo por parte del GAD; su fortalecimiento se conecta al impulso de toda la cadena productiva de Atahualpa, y este impulso tiene a su vez un efecto sobre la calidad de vida de la población. Nuestra propuesta económica se fundamenta en la implementación de incentivos hacia estos sectores y se enlaza con una nueva visión medioambiental que propugna el cuidado de la tierra y de los

recursos hídricos. Estamos firmemente convencidos que podemos construir un modelo productivo que permita reducir las desigualdades y a su vez respete y preserve los recursos naturales que nos rodean.

El Movimiento Somos Igualdad, Impulso e Integración - SIII 88 históricamente se ha adherido a los ideales de promoción del desarrollo económico, impulso de las capacidades productivas de las comunidades, garantía de derechos para todas las personas y respeto por los ecosistemas que nos rodean. Por tal motivo, en este nuevo proceso electoral, buscamos respaldar iniciativas alineadas a estos principios y principalmente comprometidas con la transformación de nuestra provincia.

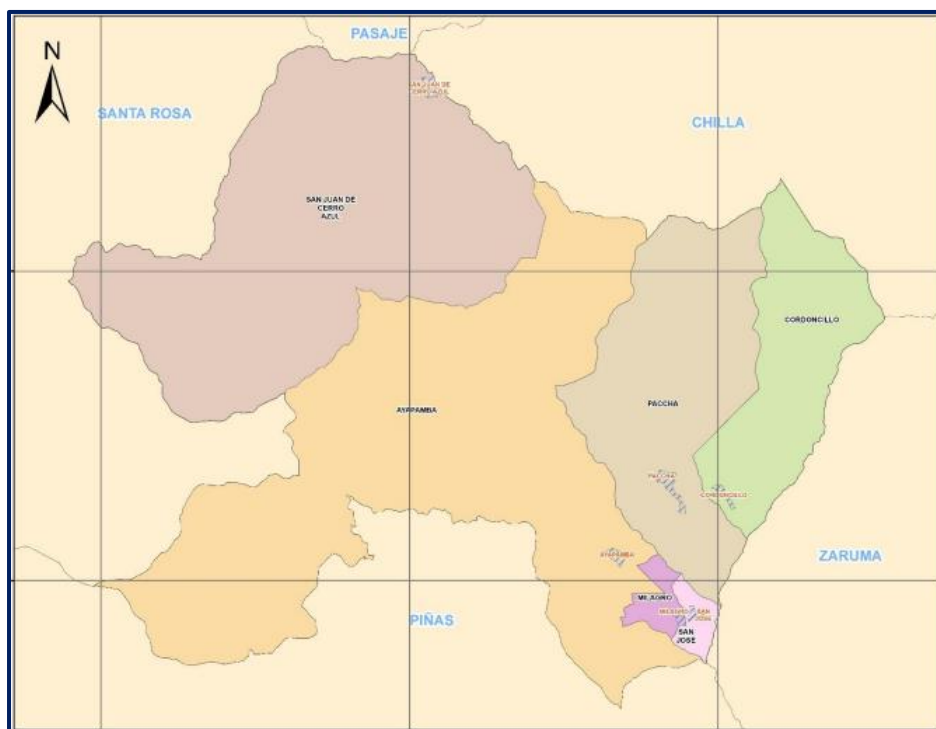
Con base a lo expuesto, de manera general este documento se encuentra estructurado a través de tres componentes: en el primer apartado desarrollamos un diagnóstico integral del cantón Atahualpa, su situación actual y los problemas y potencialidades que atraviesa; en la segunda sección incluimos los objetivos generales y específicos de la propuesta; y, finalmente, en el último apartado detallamos el Plan de Trabajo Plurianual 2023 – 2027. Si bien, todas estas actividades han sido elaboradas de forma participativa con la ciudadanía, siguen siendo perfectibles a las demandas populares y a los procesos sociales que surjan en el camino de esta nueva administración.

La propuesta integra componentes biofísicos, socioculturales, económicos, políticos y de participación ciudadana que caracterizan al cantón. El diagnóstico de sus problemáticas ha sido detallado de acuerdo al trabajo de campo desarrollado por el equipo de candidatos a las dignidades del GAD Municipal, y se encuentran articulados con las disposiciones legales que establece la Constitución de la República, el COOTAD, el Código de Planificación y Finanzas Pública, el Código de Participación Ciudadana y las demás normativas que rigen la gestión de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales.

DIAGNÓSTICO DE LA SITUACION ACTUAL DEL TERRITORIO

BIOFÍSICO

Datos Generales del Cantón



Fuente: tomado del Plan de Ordenamiento y Desarrollo Territorial de Atahualpa 2019 – 2023

El cantón Atahualpa se encuentra ubicado en la cordillera de Chillacocha, en las estribaciones de la Cordillera Oriental en la provincia de El Oro, al sur del Ecuador. La superficie territorial es de 303.77 Km² de extensión. Sus límites son al norte con Pasaje y Chilla, al sur con Piñas, al este con Zaruma y al oeste con Santa Rosa. De los catorce cantones de El Oro, es el onceavo tanto en número de habitantes como en extensión territorial.

El cantón está compuesto por una parroquia urbana, Paccha, fundada el 13 de julio de 1709, y cinco parroquias rurales: Ayapamba, Milagro, Cordoncillo, San José y San Juan de Cerro Azul. En total se contabilizan 21 sitios, 7 urbanos y 14 rurales. Administrativamente el cantón fue fundado el 25 de abril de 1984, al 2020 la proyección habitacional es de 6.436 habitantes.

Relieve

El cantón Atahualpa se encuentra ubicado en la Cordillera de Chillacocha, en las estribaciones de la Cordillera Oriental, por esta ubicación geográfica su relieve es muy variado, con presencia de pendientes fuertes y con cambios de altitud que varía desde los 600 m.s.n.m. en el sitio Puente de Buza, hasta los 3200 msnm en los páramos de la Cordillera de Chinchilla. En él se pueden diferenciar cinco dominios de la región Costa.

Altitud

Macro térmico y subtropical: Con un altura aproximada de 150 - 500 msnm y 500 - 1400 msnm, respectivamente; temperatura de 22°C; humedad relativa del 80%; suelos arcillosos (pardo y negro) y arenosos que pueden alcanzar 30 cm de espesor en la pendiente, de textura ligeramente fina, con pH neutro a moderadamente ácido, nivel de fertilidad alto, con porcentajes considerables de materia orgánica y nitrógeno.

Marco térmico o tierra caliente: Característico de la Parroquia San José, donde la temperatura oscila los 24°C; una altura de 500 - 1000 msnm; suelos (rojo, pardo rojizo,) arcillosos con nivel medio de fertilidad y porcentajes bajos de materia orgánica, nitrógeno total y potasio, contenido moderado de fósforo. Se registran también pisos climáticos como subtropical 1, subtropical 2, y mesotérmico templado con presencia en los sitios y parroquias del cantón.

Pendiente

Los órdenes de relieves en pendientes de suelos que se encuentran mayoritariamente en el cantón son: Inceptisol y en la parte central de la parroquia Paccha aparecen Alfisoles. El relieve de Atahualpa se puede considerar de forma general como montañoso (> 70%), dominan en el cantón los terrenos con pendientes muy fuertes. Hay también terrenos escarpados (50-70%) y en la zona central relieves colinados (25 – 50%).

Uso y Cobertura del Suelo

Las coberturas de mayor representatividad son: pasto cultivado con bosque intervenido, pasto cultivado con cultivos de ciclo corto, café con pasto cultivado y vegetación arbustiva con pasto natural.

Las coberturas principales incluyen pastizal (56.78%), bosque nativo (24.87%) y la vegetación arbustiva (13.01%). Las coberturas minoritarias, representan el 5.74% y son: cultivos, zonas sin información (cobertura nubosa), área poblada, paramo, cuerpo de agua, infraestructura antrópica, vegetación herbácea, mosaico agropecuario y erial.

Cobertura Vegetal Natural

La cobertura natural cubre el 36,93% de la superficie del cantón Atahualpa, con un total de 10.407 ha. El bosque húmedo es la cobertura más representativa, comprende el 23,26% de la superficie cantonal localizada especialmente al oeste del cantón en las parroquias San Juan de Cerro Azul y Ayapamba. A continuación, está la vegetación arbustiva húmeda con el 13,36%, la vegetación herbácea de altura el 0,26% y la vegetación herbácea húmeda con el 0,04%.

COBERTURA	TIPO DE COBERTURA	GRADO DE ALTERACION	SUPERFICIE APROXIMADA (HA)	PORCENTAJE (%)	PORCENTAJE (%) TIPO DE COBERTURA
Bosque nativo	Bosque húmedo	Poco alterado	12	0,14	69,38
		Medianamente alterado	4.553,29	55,34	
		Muy Alterado	4.162	44,52	
	Subtotal		8.727,29	100,00	
Páramo	Vegetación herbácea de altura	Medianamente alterado	74	100,00	0,59
	Subtotal		74	100,00	
Vegetación arbustiva	Vegetación arbustiva húmeda	Medianamente alterado	3.227	85,66	29,95
		Muy Alterado	540	14,34	
	Subtotal		3.767	100,00	
Vegetación herbácea	Vegetación herbácea húmeda	Medianamente alterado	11	100,00	0,08
	Subtotal		11	100,00	
Total			12.579,29		100,00

Fuente: tomado del Plan de Ordenamiento y Desarrollo Territorial de Atahualpa 2019 – 2023

Capacidad de Uso de las Tierras

El 57.63% de la superficie total está destinada al uso pecuario bovino extensivo, con un aproximado de 16.239 ha, que se encuentran distribuidas por toda el área de estudio y su producción es principalmente de leche. El segundo uso es el de conservación y protección con 10.407 ha, se localizan sobre todo al oeste del cantón en las parroquias San Juan de Cerro Azul y Ayapamba y van ligadas en especial al bosque húmedo y vegetación arbustiva. A continuación, está el uso agrícola extensivo, con un aproximado de 696 ha, compuestas por cultivos de caña de azúcar, café, plátano, mandarina y cacao, entre otros.

Información Climática

El cantón posee un clima templado, con estaciones marcadas de invierno y verano. La precipitación media es de aproximadamente 2073 mm anuales; registrándose febrero, marzo y mayo como los meses más lluviosos, y junio, agosto y septiembre como los más secos. La temperatura promedio es de 21.6 °C; registrándose octubre y noviembre como los meses más calurosos, con temperaturas que oscilan entre 26 y 28 °C, mientras que el mes de menor temperatura es el de agosto con 11.4 °C.

Recursos No Renovables de Valor Económico Energético y Ambiental

El cantón Atahualpa presenta yacimientos importantes de oro y plata, que por lo general son de tipo artesanal, a excepción de la Empresa Miera Elipe S.A. que si ha estado realizando pequeña minería. Además, se desarrollan actividades de minería no metálica para la selección y extracción de materiales de construcción; sin embargo, el flujo o círculo económico se fuga a los cantones vecinos. Según el catastro minero, dentro del perímetro cantonal existen 16 concesiones mineras de las cuales 9 corresponden a áreas menores a 500 Ha, 2 entre 1001 – 1500 Ha; y, más de 2001 Ha 5.

Flora

Alguna de las especies vegetales más representativas incluye al nogal, guayacán, cedro blanco, cascarilla, cedro colorado, chonta, guaba, orquídeas, laurel, pambil, palma real, lucma, duco, canelo negro, canelo amarillo, amarillo, arrayan, bella maría, aliso, guarumo, entre otros.

Fauna

Los animales que habitan en los ecosistemas naturales del cantón incluyen a tigrillo, onco blanco, añango, zorrillo, guatusa, coral, macanche, lagartija, salamanqueja, garrapatero piquiestriado, gavián campestre, gallinazo negro, gorrión, lechuza, pava de monte, guanta, venado colorado, armadillo, raposa, puma, conejo silvestre, entre otros.

Recursos Naturales Degradados y sus Causas

Suelo: crecimiento de la frontera agrícola en tierras con potencial de uso, adentrándose la actividad en tierras poco aptas o no aptas para actividades

de ese tipo, destruyendo así el medio al que se expande; alteración de los ciclos naturales de reproducción de los suelos y de la biodiversidad, producto de la deforestación, más aún en las zonas altas de montaña; en sectores de las estribaciones de la cordillera oriental, el problema de degradación de suelos se acentúa, debido a las condiciones naturales del terreno.

Agua: incorporación de productos químicos y herbicidas a los cuerpos de agua por procesos naturales de filtración; producto de la actividad agrícola y ganadera, la misma que se expande en uso de suelo y producción; vertido de aguas residuales domésticas o urbanas, a los sistemas de alcantarillado pluviales y cauces de agua, sin previo tratamiento; originan eutrofización sedimentación; debido al desmedido aumento de materia orgánica; asimismo, se registran malos olores y problemas estéticos; escurrimientos superficiales con elevados valores de minerales y ácidos, en aquellas áreas donde se desarrollan actividades mineras.

Aire: emisión directa de material particulado; emisión de gases de combustión de los vehículos automotores, estos son particulares y de uso público o transporte; es importante considerar que el parque automotor se ha incrementado de forma considerable en los últimos años y es muy común que en las familias del cantón cuenten con vehículo particular o motocicleta; descomposición de la materia orgánica, en ausencia de oxígeno genera o emite CO₂, CH₄ y CFC; contaminación por sustancias particuladas que se emiten al medio ambiente en general al aire como producto de la minería y consecuencia del parque automotor, en general toda partícula presente en el aire, así como también por labores en ganadería, agricultura y otro tipo de actividad presente dentro del cantón Atahualpa.

Recursos Hídricos

El Territorio presenta una gran cantidad de unidades hidrográficas cuyo escurrimiento vierten en el cauce del río: San Agustín; Chilola; Dumarí; Byron; Piloto; Saladillo; Palto; Bono; Salado; y, Moro. Que en lo posterior forman parte la cuenca Binacional Puyango – Tumbes y cuenca del río Arenillas y del río Santa Rosa.

Los actuales sistemas de agua potable sirven para los 40 centros poblados del cantón; mismos que han sido emplazados entre los años 1980 al 2006, en donde el 96% de la población se abastece de estos sistemas y el 4% de sus propias fuentes de agua que son familias del sector rural. Son 314 habitantes del cantón que carecen de sistemas agua, como estimación para 2019, esto representaría el 4,81% del total de la población de Atahualpa. De acuerdo a los datos del Censo de 2010, el 76% de la población tenía cobertura de red pública de agua potable.

SOCIOCULTURAL

Demografía

En su conjunto para el año 2010, Atahualpa posee una población total de 5.833 habitantes. En el área urbana la población alcanza 1.594 habitantes, 783 hombres y 811 mujeres; en cuanto al área rural la población es de 4.239 habitantes, de los cuales 2.227 son hombres y 2.012 son mujeres.

Parroquia	Tasa de crecimiento	
	Periodo 1990 - 2001	Periodo 2001 - 2010
Paccha	-1,47	0,38
Ayapamba	-0,84	1,61
Cordoncillo	-1,16	0,92
Milagro	-2,33	-2,44
San José	-1,74	1,53
San Juan de Cerro Azul	-	3,41

Fuente: tomado del Plan de Ordenamiento y Desarrollo Territorial de Atahualpa 2019 – 2023

La densidad poblacional del cantón en 2010 fue de 19.22 hab/km² , y en 2020 se proyecta en 21.18 hab/km².

- Población por rangos de edad

Los niños comprenden el 20.50%, los adolescentes el 10.22%, los jóvenes 18.12%, los adultos el 39.05% y los adultos mayores el 12.10%.

- Concentración Demográfica

En el caso del área urbana, existió un incremento del 16.87% para los hombres y un 13.59% para las mujeres; si sumamos ambas variaciones tenemos un incremento promedio en el área urbana de 15.17%.

Educación

El 93.84% de los niños y niñas del sistema de educación básica asisten regularmente a clases; el 6.16% restante no pueden hacerlo entre otros factores por estar muy alejados de las zonas pobladas en donde sus padres se encuentran en actividades ganaderas o agrícolas.

La cobertura de la educación primaria es del 95.37%. En el nivel secundario la asistencia es del 76.51%; el acceso a la educación superior es sólo del 15.54%. Existen un total de 1.198 estudiantes en los diferentes niveles de educación desde básico hasta superior y de bachillerato; cabe mencionar que gran número de alumnos estudian en Piñas y Zaruma.

Salud

La cobertura del sistema de salud en el cantón alcanza el 45%, la tasa de fecundidad es del 2.3%, mientras que la tasa de desnutrición del 1.2%. Actualmente existen 4 subcentros de salud del Ministerio de Salud Pública y 2 subcentros de salud de Instituto de Seguridad Social del Seguro campesino.

- Principales causas de morbilidad

Al año 2018, las causas de morbilidad más importantes incluyen caries, hipertensión, osteoartrosis primaria, rinofaringitis aguda, amigdalitis, infecciones de las vías urinarias, laringitis aguda, entre otras.

Tejido Social

Existen al menos 39 organizaciones de diferente índole en el cantón. Entre las asociaciones están los Cañicultores reina del cisne, Empleados municipales de Atahualpa y la asociación de ganaderos del cantón. Los sindicatos son dos, las fundaciones cuatro, los clubes tres, instituciones públicas cinco, entidades privadas seis, cuatro comercios registrados, y cuatro instituciones culturales registradas.

Inequidad Social

Existen 1.805 personas que viven dentro del cantón Atahualpa bajo la línea de pobreza lo que representa el 39.09% del total de la población, el 59.3% reciben bajos ingresos o están en la línea de la pobreza.

Pobreza

Parroquia	Cifras 2010					
	No Pobres	Pobres	Total	No Pobres %	Pobres %	Total
Paccha	1.168	1.107	2.275	51,3%	48,7%	100,0%
Ayapamba	519	865	1.384	37,5%	62,5%	100,0%
Cordoncillo	365	638	1.003	36,4%	63,6%	100,0%
Milagro	157	315	472	33,3%	66,7%	100,0%
San José	75	290	365	20,5%	79,5%	100,0%
San Juan de Cerro Azul	72	216	288	25,0%	75,0%	100,0%

Fuente: tomado del Plan de Ordenamiento y Desarrollo Territorial de Atahualpa 2019 – 2023

El promedio cantonal de pobreza ha disminuido un 13.8%; en el año 2001 éste registraba 73.1%, mientras que para el 2010 descendió a 59.3%. Pese a este decrecimiento porcentual, el índice de pobreza cantonal continúa siendo alto, siendo la parroquia San José quien más elevado porcentaje registra con un 79.5%. Para el año 2010 la pobreza extrema se situó en el 13.5%. La parroquia Paccha es la que registra el menor indicador (9.1%).

Prestaciones Sociales

El 68% de los beneficiarios del Bono de Desarrollo Humano (BDH) se ubican en el área rural, mientras que el 32% en el área urbana. En cuanto a los grupos beneficiados, la mayor parte son adultos mayores (54%), seguido de madres de familia (34%) y finalmente personas con discapacidad (12%).

Grupos Étnicos

Autoidentificación cantonal (2010)				
Grupo	N.º Urbano	N.º Rural	Casos	% Cantonal
Indígenas	0	4	4	0,07%
Afroecuatoriano/a Afrodescendiente	21	39	60	1,03%
Montuvio	42	380	422	7,23%
Mestizo	1413	3565	4978	85,34%
Blanco	113	237	350	6,45%
Otro	1	4	5	0,08%
Total	1590	4229	5819	100,00%

Fuente: tomado del Plan de Ordenamiento y Desarrollo Territorial de Atahualpa 2019 – 2023

La mayor parte de la población se autoidentifica como mestiza (85.34%), seguida de la población montubia (7.23%) y blanca (6.45%).

Patrimonio Cultural

Se tienen registrados 35 bienes inmuebles, entre los que destacan iglesias, viviendas, plazas y monumentos. Los bienes muebles suman 52 muestras de las que se pueden mencionar a esculturas religiosas, pinturas, decoraciones murales, entre otros. Los bienes inmateriales considerados patrimonio es la banda de música de Paccha.

Migración

De acuerdo al censo del INEC (2010) la población residente fuera del país perteneciente al cantón Atahualpa es de 74 personas lo que representa el 1.27 % la población total. El principal destino es España (82.43%) seguido de Estados Unidos (8.11%), y otros destinos.

Grupos de Atención Prioritaria

Personas Vulnerables	Número	%
Adultos Mayores	705	26%
Jóvenes	751	27%
Niños	725	27%
Personas con Discapacidad	550	20%

Fuente: tomado del Plan de Ordenamiento y Desarrollo Territorial de Atahualpa 2019 – 2023

- **Adultos Mayores**

Son considerados dentro de estos grupos porque el territorio la mayoría de la población joven y adulta decide emigrar y sus condiciones son de soledad y dedicados a labores del campo y domésticas, y no hay quien los apoye. En la zona rural son muchos que se encuentran dispersos por actividades del campo y con inconvenientes de accesibilidad.

- **Niños y Jóvenes**

Las principales amenazas a estos grupos se relacionan con el comportamiento disfuncional de los hogares producto de la desestructuración ocasionada por los fenómenos migratorios. La desnutrición afecta también a los hogares de más bajos recursos. Otras conductas de riesgo se relacionan con el consumo

de sustancias estupefacientes/psicotrópicas, las excesivas horas dedicadas a las pantallas y el sedentarismo.

- Personas con Discapacidad

En el cantón residen 550 personas con discapacidad. La mayoría padecen discapacidad física (250), visual (117), auditiva (73), mental (62) y psiquiátrica (48).

ECONÓMICO PRODUCTIVO

Población Económicamente Activa

CATEGORÍA / ÁREA	Atahualpa			
	Total, Urbano	% Urbano	Total, Rural	% Rural
Activa (a)	601	44,62%	1608	45,9%
Ocupados	574	95,51%	1560	97,01%
Desocupados	27	4,49%	48	2,99%
Población Inactiva				
Inactiva (b)	746	55,38%	1895	54,1%
PET (a+b)	1347	100%	3503	100%

Fuente: tomado del Plan de Ordenamiento y Desarrollo Territorial de Atahualpa 2019 – 2023

De las 5.833 personas que habitaban en el cantón en 2010, 2.209 son parte de la población activa, es decir, el 37.87% del total. Del grupo de la PEA, el 45.55% realiza alguna actividad y dentro de esa clasificación el 96.60% desempeña un trabajo remunerado, mientras que el 3.40% están desempleados o cesantes. La PEA del área rural (45.90%), es mayor que la del área urbana (44.62%).

- Sectores Económicos y Ramas de Actividad

La mayor parte de la población se ocupa dentro del sector primario (59.60%) y terciario (23.30%). El sector secundario es el que menor población ocupada tiene (8.19%) y comprende actividades relacionadas con la construcción e industrias manufactureras. Las actividades relacionadas con la agricultura,

por tanto, son las que más influyen en el empleo del cantón, especialmente en el sector rural, donde generan más del 60% de todos los empleos.

Producción, Especialización, y Dinámicas de Comercialización

- Paccha

La producción del sector ganadero, agrícola y comercial se lo realiza principalmente con: Piñas, Machala, por lo que las dos empresas de transporte tienen turnos a estas ciudades y todo producto de primera necesidad es abastecido en sus mercados, como también productos de construcción, mueblerías, vestimenta, etc.

- Ayapamba

La producción del sector ganadero, agrícola y comercial se lo realiza principalmente con: Piñas por lo que la empresa de transporte Ciudad de Paccha tiene turnos con frecuencias que pasan por el centro parroquial a Piñas. El flujo comercial lo realiza también con Machala, en menos proporción con Zaruma y Portovelo, así mismo con ciudades del resto del país.

- Cordoncillo

La producción del sector ganadero, agrícola y comercial se lo realiza con Zaruma por lo que la empresa de transporte Paccha tienen turnos con frecuencias con menos de 60 minutos, los ciudadanos se abastecen de los productos de primera necesidad, de construcción, vestimenta, etc., como también con los mercados de Pasaje, Machala y Piñas; la ciudadanía aún mantiene lazos fuertes con la ciudad de Zaruma.

- Milagro

En cuanto a su producción ganadero, agrícola y comercial lo realiza principalmente con: Piñas, Zaruma, Portovelo, Machala y Santa Rosa. La población sale en busca de estudios y mejores condiciones de vida y trabajo, es una de las parroquias con más porcentaje de abandono de la zona rural.

- San José

Tiene su flujo comercial en cuanto a su producción ganadero, agrícola, venta de oro y comercial lo realiza principalmente con: Piñas, Zaruma, Portovelo y Machala. Así mismo es una parroquia muy religiosa y congrega grandes flujos

de personas y visitantes por la veneración de la Santísima Trinidad lo que genera épocas de comercio e intercambio.

- San Juan de Cerro Azul

La Parroquia de San Juan de Cerro Azul por encontrarse más cerca de la parte baja de la provincia, en especial con la ciudad de Pasaje y Machala su flujo comercial en cuanto a su producción ganadero, agrícola, venta de oro y comercial lo realiza con estos dos cantones. Es una de las que más ha crecido en cuanto a producción siendo muy variada y desarrollándose de forma que tiene incluso una fábrica de lácteos y quesos y un alto número de reses y cerdos que se faenan en Paccha y Pasaje.

Producción Agrícola

TOTAL, DE Ha DE PRODUCCIÓN AGRÍCOLA EN EL CANTÓN ATAHUALPA					
Productos	Ha Cultivadas	Producción por Ha (qq)	Total, de Producción. (qq)	Precio de (qq)	Total
Productos de la caña de azúcar	2183	70	152810	30	4'584.300,00
Café	1307	4	5228	140	731.920,00
Maíz	60	15	900	7	6.300,00
Maní	30	20	600	120	72.000,00
Cacao	20	15	300	140	42.000,00
Frutales	70	40	2800	9	25.000,00
Verduras Hortalizas	25	12	300	12	3.600,00
Total					5'465.320,00

Fuente: tomado del Plan de Ordenamiento y Desarrollo Territorial de Atahualpa 2019 – 2023

La actividad agrícola representa importante participación económica en los ingresos de los habitantes de Atahualpa. Los productos de caña de azúcar (con el 7.74% del suelo del cantón cultivado), además de café, frutas y maíz son de los más representativos.

Producción Ganadera

Entre los principales productos se tiene la producción de leche, queso, cuajada y la venta de ganado en pie para la venta de carne. El cantón se encuentra entre los primeros productores de leche y queso de la provincia de El Oro, además del proceso de molienda de la caña de azúcar se obtienen productos como la panela en bloques, panela granulada, alcohol de consumo humano e industrial. En promedio se registran unas 15.000 cabezas de

ganado vacuno, y adicional a esto un mercado porcicultor de aproximadamente 700 cerdos faenados por año.

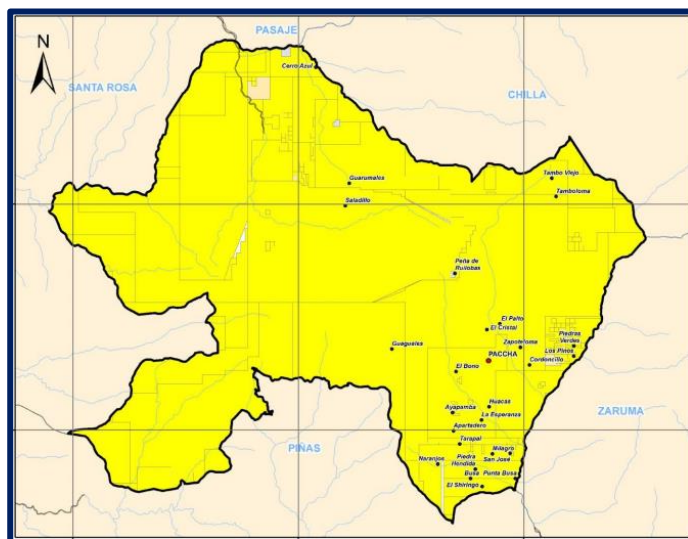
La producción de leche se da a partir de 6.000 vacas que producen alrededor de 18'792.000 litros al año, de los cuales se comercializa el 31%, generándose ingresos brutos por \$2'446.718,4 USD; la producción restante se destina a la elaboración de queso, que suma algo más de 4'322.160 libras anuales e ingresos por \$6'915.456 USD. A esto se añade la venta de carne de res; 1.100 cabezas de ganado son comercializadas anualmente y representan ingresos por \$880.000 USD. En general, el sector ganadero genera ingresos anuales valorados en \$10'242.174,4 USD. El sector porcicultor, en contraste, genera \$204.680 dólares al año.

Producción Avícola

La producción avícola se concentra en la parroquia San Juan de Cerro Azul por el clima, cercanía a la costa y distancias cortas a los mayores asentamientos poblacionales de la provincia; se tiene un promedio de 10000 aves al mes, entre las que se encuentran pollo, pato, codorniz, entre otras.

Producción Minera

Según la Agencia de regulación y Control Minero (ARCOM), en el cantón Atahualpa existen 24 concesiones mineras con un total de 22.280,13 hectáreas en estado de explotación, lo que representa más del 80% de toda la extensión territorial.



Fuente: tomado del Plan de Ordenamiento y Desarrollo Territorial de Atahualpa 2019 – 2023

Economía Cantonal

Análisis	Ingresos
Vab – Actividades de alojamiento y comida	-
Vab – Actividades financieras	105,82
Vab – Actividades profesionales e inmobiliarias	303,65
Vab - Administración Pública	1.594,63
Vab - Agricultura, Ganadería, Silvicultura Y Pesca	3.245,90
Vab - Comercio	856,92
Vab - Construcción	1.329,45
Vab - Enseñanza	991,86
Vab - Explotación De Minas Y Canteras	-
Vab - Manufactura	1.083,48
Vab - Otros Servicios	86,97
Vab - Salud	-
Vab - Suministro De Electricidad Y De Agua	1.255
Vab - Transporte, Información Y Comunicaciones	1.300,78
Valor Agregado Bruto Cantonal	10.912,01
Valor Agregado Bruto Cantonal - No Petrolero	10.912,01

Fuente: tomado del Plan de Ordenamiento y Desarrollo Territorial de Atahualpa 2019 – 2023

De acuerdo a los datos del Banco Central del Ecuador (2015), las actividades que generaron un mayor valor agregado bruto (VAB) son la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca; seguido de la administración pública, del sector de la construcción y de la manufactura.

Factores Productivos

Las tierras de la parte baja del cantón son usadas para la siembra de diferentes productos, predominando los monocultivos de Caña de azúcar. Otros cultivos que se desarrollan a escalas menores son el maíz, cacao, banano criollo, café, frijol, yuca, además de huertos diversificados tipo “chacra” donde predominan el mango criollo, guabas, limón, cacao, papaya, naranja, entre otros. El resto lo constituyen bosques vírgenes y praderas naturales, matorrales, tierras agrícolas abandonadas y terrenos improductivos (cauce de ríos, cerros empinados, etc.).

El clima es favorable para la actividad agropecuaria, la calidad del suelo, como la existencia de fuentes importantes de agua superficial y presencia de lluvias considerables en años normales, favorecen la recarga y aprovechamiento del acuífero. La tala intensa del bosque y el sobrepastoreo sobre cuencas hídricas han aumentado los efectos de las sequías.

Economía Popular y Solidaria

Los registros de organizaciones de la EPS en el cantón son cuatro: Fe y Esperanza-Paccha, que elabora café, maní, aliños; asociación de Mujeres del cantón Atahualpa; asociación de cañicultores – Bono, que elabora panela en bloques y granulada; y, asociación Autónoma Visión y desarrollo de mi tierra, que produce manjar, yogurt y queso.

Infraestructura de Apoyo a la Producción

- Camal

Solo existe uno en la parroquia Paccha, se encuentra en buenas condiciones y su funcionamiento es óptimo para las funciones que en él se desarrollan. También es utilizado por cantones vecinos y se cobra una tasa por su uso. El Centro de Faenamiento Municipal tiene maquinaria y tecnología para tener cárnicos de calidad en su proceso.

- Mercado

Existe la infraestructura abandonada de un mercado de vivieres en la ciudad de Paccha que en los últimos años empezó a tener atención solo en ciertos horarios y para la venta de cárnicos de res, y cerdo. Se debe tener una política que permita remodelar el mercado municipal, en la ciudad se ha visto incrementado el número de verdulerías que se localizan en la zona central debido a que no existe un mercado para sus ventas.

- Canales de Riego

Existe un canal de riego entre los tramos de El Palto a Loma Bonita y Huacas, ya se encuentra en proceso de funcionamiento, es el único que se tiene constancia por construcción del Gobierno Provincial y productores de la zona. Adicional a este existen otros menores de propiedad privada en la zona rural.

Desarrollo y Análisis de Flujos Fiscales

La Municipalidad por concepto de tasas y contribuciones, que incluye inscripciones, registros, matriculas y el rubro de recolección de basura ha recaudado en el año 2018 \$160.942,05 USD, lo que representa un incremento sostenido respecto a 2017 y 2016. En lo que respecta a las contribuciones fiscales, los impuestos presentan una tendencia creciente, en

2018 se ubicaron en \$49.756,21, superior a las registradas en los dos períodos anteriores. La venta de bienes y servicios incluye los costos por abastecimiento de agua potable y alcantarillado, alcanzó una recaudación de \$15.869,80 USD en 2018. Otras cuentas incluyen rentas inversiones y multas; transferencias y donaciones corrientes, venta de activos no financieros, transferencias y donaciones de capital e inversión, entre otras.

Amenazas a infraestructuras y áreas productivas

En los últimos años la comunidad ha sufrido los estragos de plagas en las plantaciones agrícolas: el caracol africano y la plaga de la roya del café. El difícil acceso a tecnologías y tecnificación es otro de los mayores problemas para la economía local. La infraestructura también se ve amenaza sobre todo en lo referente a vialidad rural, que no ha tenido mantenimiento respectivo. Entre las actividades de riesgo para el cantón se encuentran:

- **Actividad Minera**

Por el almacenamiento de polvorín, fulminantes, además de la contaminación de los ríos a lo que descargan material de mina. Así mismo por factores humanos como falta de seguridad en el trabajo y necesidad de capacitar a los mineros de la importancia de las medidas de precaución.

- **Canteras de material pétreo**

La extracción la realizan de forma desordenada y sin ninguna protección ocasionando desestabilización de los taludes peligro a las vías y accidentes automovilísticos y peatonales. Existen áreas perjudicadas por estas actividades que no han sido remediadas ambientalmente.

- **Riego abrevaderos anti técnico**

Ocasionan acumulación de agua y las consecuencias deslizamientos y accidentes, sobre todo en zonas rurales y vías de comunicación.

- **Trazado de vías sin planificación**

Está ocasionando uno de los peligros más eminente que junto las lluvias están perjudicando a la agricultura y a la ganadería con los deslizamientos y asentamientos de terrenos y vías además de las viviendas.

Bases Económicas en los Sectores Económicos del Cantón

- Paccha

Es la cabecera cantonal de Atahualpa, es el sector urbano en donde se encuentra toda la infraestructura administrativa, actualmente cuenta con una estimación de más de 2.500 habitantes, unos 2000 habitantes viven en el sector urbano y el resto en el sector rural de la parroquia. Dentro del casco urbano se centra la actividad comercial, las entidades del estado, educativas, sociales, bancarias entre otras que generan el movimiento socio económico. El sector rural comprendido por varios barrios en donde la población está dedicada a las actividades ganaderas y agrícolas, caracterizándose por la cría del ganado vacuno y la producción y venta de sus derivados y el cultivo principalmente de la caña de azúcar, de la cual obtienen panela en bloques, panela granulada y alcohol, además el cultivo del café y árboles frutales.

- Ayapamba

Tiene 1387 habitantes; por sus pisos climáticos cuenta con una gran producción de ganado vacuno, destinado a la leche y queso especialmente en los sectores más altos, los más bajos son dedicados a la siembra de Caña de azúcar, banano, plátano, yuca, árboles frutales, a más de la actividad minera existe una importante actividad comercial. La población en un 70% se dedica directa e indirectamente a la producción de oro, existiendo empresas nacionales e internacionales que explotan varios yacimientos auríferos.

- San José

Tiene alrededor de 400 habitantes, por las características climáticas tropicales la mayoría de su territorio esta cultivado de caña de azúcar, banano, plátano, mango, se cultiva maní, café, arroz, árboles frutales, maderables la pomarrosa, entre otros, sus habitantes actualmente se dedican a la actividad minera artesanal o de jornaleros.

- Milagro

La parroquia cuenta con 500 habitantes y se caracteriza por su producción principalmente agrícola, en la siembra de caña de azúcar que es utilizado su jugo para la elaboración de la panela y el alcohol, además el cultivo de café, árboles frutales, banano, maní, y en los últimos años se ha incrementado el

trabajo de la minería artesanal e incorporándose la juventud especialmente a los trabajos de jornaleros en las compañías mineras asentadas en la parroquia dentro del cantón o en los cantones vecinos.

- Cordoncillo

Suma 1000 habitantes, en las comunidades de la parroquia las actividades productivas se dan por la agricultura, la ganadería y minería. Además hay actividades considerables en torno a los servicios domésticos y públicos.

- San Juan de Cerro Azul

Tiene una población de 172 hombres y 123 mujeres que dan un total de 295 habitantes; la mayoría de la población se dedica a la ganadería, especialmente a la cría de ganado vacuno, para la producción de leche, queso y carne, también a la a la crianza de aves y cerdos. En pocas cantidades se cultiva caña de azúcar, cacao, plátano, banano, piña, papaya, maíz, frutas cítricas, yuca, etc.

ASENTAMIENTOS HUMANOS; MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD

Jerarquización

El Cantón se encuentra en la categoría de Asentamientos Humanos Menores, considerando la población a 2020 de 6436 habitantes. Existe una baja concentración demográfica; en parroquias como San Juan de Cerro Azul tienen una amplia superficie territorial pero poca población, mientras que Milagro y San José con poblaciones entre los 350 y 500 habitantes, por ser territorios de menor extensión o superficie, tienen una alta densidad.

Nombre	Área Km ²	Población		Densidad hab/km ²	
		INEC 2010	Proyección 2020	2010	2020
Paccha	46,77	2311	2550	49,4 hab/ km ²	54,5 hab/km ²
Ayapamba	122,92	1387	1530	11,19 hab/ km ²	11,19 hab/ km ²
Cordoncillo	31,15	1003	1107	32,2 hab/ km ²	35,55 hab/ km ²
Milagro	2,88	472	521	163,9 hab/ km ²	180,9 hab/ km ²
San José	2,47	365	403	147,8 hab/ km ²	163,15 hab/ km ²
San Juan de Cerro Azul	97,58	295	325	3 hab/ km ²	3,3 hab/ km ²

Fuente: tomado del Plan de Ordenamiento y Desarrollo Territorial de Atahualpa 2019 – 2023

Sector Urbano

La cabecera cantonal de Atahualpa, Paccha, tiene concentrado todo lo relacionado a lo administrativo y otras dependencias del estado: El edificio del GAD Cantonal, CNEL, CNT, Centro de Salud, Centro de Rehabilitación, Cuerpo de Bomberos, oficina del registro civil, jefatura de policía, comisaria nacional, Unidad de la Policía Comunitaria, camal, etc. Así mismo funciona una agencia del Banco de Machala, se centra el movimiento comercial, eventos deportivos, sociales, eventos religiosos, etc.

El área urbana tiene acceso a mejor infraestructura de servicios básicos, planta de agua potable, recolección de desechos sólidos, sistema de alcantarillado, un 90% de las vías internas de la ciudad están asfaltadas o pavimentadas, un potencial son las vías de ingreso a la cabecera cantonal que están en excelentes condiciones.

Sector Rural

Estas zonas son las más extensas y sus habitantes se dedican a la actividad ganadera, avícola y agrícola. La mayoría de la producción es llevada a mercados de otros cantones. Solo la carne de chanco y res que se faena en el camal en su mayoría es vendida a los habitantes del cantón. Las poblaciones de la ciudad de Paccha, y poblados ubicados en la zona sur se encuentran en un nivel de mayor relación de comercio con Piñas y Machala. En el área rural los servicios básicos aún son deficientes, no existe un adecuado sistema de agua potable, no hay un correcto sistema de alcantarillado y la recolección de los desechos sólidos es deficiente.

Concentración Poblacional

En Atahualpa se encuentran asentamientos humanos con más del 2.2% de la población total del cantón; se localizan 11 asentamientos, mientras que 29 son de tipo disperso y no llegan individualmente al 2% de la población. La parroquia Paccha como centro urbano abarca al 27.33% de la población, lo que indica que el 72,67% restante aún se mantiene en el sector rural. La población concentrada suma un 70.69% del total, mientras que el 29.31% se encuentra en población dispersa en los diferentes asentamientos humanos ya sean sitios o barrios.

Infraestructura y Acceso a Servicios Básicos

- Agua Potable

Unidad Territorial	Cobertura agua (%)	Cobertura agua (%)	Cobertura alcantarillado (%)	Cobertura alcantarillado (%)	Cobertura energía eléctrica (%)	Cobertura energía eléctrica (%)	Desechos sólidos
Parámetros	Viviendas con abastecimientos de agua red pública en su interior	Viviendas con abastecimientos de agua por tubería en su interior	Viviendas con eliminación de aguas servidas por red pública alcantarillado	Viviendas con sistema adecuado de eliminación de excretas	Viviendas con servicio de energía eléctrica	Viviendas con servicio eléctrico de empresa pública	Viviendas que eliminan basura por servicio de carro recolector
Urbana	82,37%	83,26%	91,29%	93,75%	99,78%	99,55%	98,66%
Rural	54,01%	75,19%	38,24%	51,08%	98,36%	51,08%	76,31%

Fuente: tomado del Plan de Ordenamiento y Desarrollo Territorial de Atahualpa 2019 – 2023

Atahualpa cuenta con gran cantidad de vertientes y manantiales, a pesar de esto el problema se encuentra desde la captación por el ingreso de ganado vacuno y tala del bosque en forma indiscriminada. El ingreso al proceso de tratamiento no es adecuado y no permite que llegue agua de calidad. En el sector rural el problema es igual a diferencia que las plantas de tratamiento son administradas por las juntas y estas no cumplen con las condiciones mínimas de calidad para su consumo.

- Alcantarillado

Este servicio tiene deficiencia por no existir plantas de tratamiento en el sector rural; mientras que en el área urbana si existen, pero tienen un mal uso y su estructura es deficiente. A esto se suma a la falta de planes de manejo. La mayoría de las aguas servidas son arrojadas a quebradas sin ningún tipo de tratamiento.

Viviendas con Alcantarillado		Viviendas 1990 Total			Viviendas 2001 Total			Viviendas 2010 Total		
		Casos	%	100%	Casos	%	100%	Casos	%	100%
Eliminación aguas servidas a red pública alcantarillado	Urbano	267	94,3	344	312	91,2	570	409	91,3	853
	Rural	77	7,89		258	25,7		444	38,2	

Fuente: tomado del Plan de Ordenamiento y Desarrollo Territorial de Atahualpa 2019 – 2023

Las plantas de tratamiento de aguas servidas son de oxidación y se encuentran colapsadas; en sitios rurales no existe este sistema. La parroquia San Juan de Cerro Azul y Paccha están rebasadas en su capacidad de por lo que requieren la pronta expansión, y las condiciones del alcantarillado que recoge las aguas servidas aún se encuentra en buen estado.

- **Desechos Sólidos**

Los desechos sólidos aún no tienen el adecuado tratamiento, esto se soluciona a través de un relleno sanitario que cumplan los requerimientos técnicos; para su ejecución es necesario su construcción mediante la mancomunidad de Zaruma, Portovelo, Piñas y Atahualpa.

Servicio	Viviendas 1990 Total			Viviendas 2001 Total			Viviendas 2010 Total		
	Casos	%	100%	Casos	%	100%	Casos	%	100%
Eliminación de basura por servicio de carro recolector	Urbano	222	78,4	298	87,1	442	98,7	1328	
	Rural	34	0,41	186	18,5	886	76,3		

Fuente: tomado del Plan de Ordenamiento y Desarrollo Territorial de Atahualpa 2019 – 2023

La eliminación de basura por carro recolector tiene una cobertura del 85,77% a nivel cantonal. En el cantón aún no se realiza recolección de basura por medio de clasificación de residuos; es necesario también hacer mayor énfasis en la clasificación específica de cartón, vidrio y plástico para su reciclaje. En el cantón se recolectan aproximadamente 1.7 toneladas diarias de desechos.

Energía Eléctrica

La cobertura de la energía eléctrica en el cantón Atahualpa es del 98,75% al año 2010 y, según estimaciones, la tendencia de aumento se mantendría para el año 2019 cubriendo un 99.07% del territorio. Atahualpa está conectado a la red nacional de electricidad y sistema interconectado a través de la subestación de reducción ubicada en el cantón Portovelo.

Vivienda

El 71.94 % de viviendas son propias en el área urbana y el 79.09% en el sector rural. En el 2010 el 8.11% (133 casos) de hogares se encontraban en esta condición, de los cuales 21 hogares se ubican en el área urbana y 112 hogares en el área rural.

Código Servicio	Tipo de Servicio Básico y Vivienda	Número de Vivienda Urbana	Número de Vivienda Rural
AARPI	Con abastecimientos de agua red pública en su interior	369	627
AATI	Con abastecimientos de agua por tubería en su interior	373	873
EASRPA	Con eliminación aguas servidas a red pública alcantarillado	409	444
SEE	Con servicio de energía eléctrica	447	1142
SEEP	Con servicio eléctrico de empresa pública	446	1140
SAEE	Con sistema adecuado de eliminación de excretas	420	593
CHA	Con condiciones de habitabilidad aceptable	203	356
CHI	Con condiciones de habitabilidad irrecuperable	47	286
CHR	Con condiciones de habitabilidad recuperable	198	519
EBSCR	Que eliminan basura por servicio de carro recolector	442	886

Fuente: tomado del Plan de Ordenamiento y Desarrollo Territorial de Atahualpa 2019 – 2023

Así mismo, el 20.69% de las viviendas se encontraban en condiciones de habitabilidad irrecuperables, lo que plantea un serio reto en la implementación de planes de vivienda social.

Acceso de la Población a Servicios de Educación y Salud

- Educación

El índice de analfabetismo está en el 4.37%. Existe una población estudiantil de 1.806 estudiantes: 572 niños y niñas de educación inicial de 0 a 5 años; 672 alumnos en edad escolar y; 562 estudiantes de colegio.

En el sector rural son 24 escuelas de las cuales 7 son unidocentes con un total 20 alumnos y 13 escuelas pluridocentes con 289 alumnos y 35 docentes. En el área urbana se cuenta con Escuelas Juan León Mera, 13 de Julio, Seis de Abril y Republica de México. A esto se suma cuatro escuelas completas con un total de 503 estudiantes y 41 docentes. Existe también 4 instituciones educativas de nivel secundario con 432 alumnos y 71 docentes. La infraestructura educativa es de 21 edificaciones para el nivel primario de las cuales 3 están abandonados por la falta de estudiantes y las restantes están en condiciones buenas en términos generales; lo que es necesario inversión en equipos tecnológicos.

- Salud

SALUD		
Centros de Salud Urbanos	Centros de Salud Rurales	Dispensarios Médicos del Seguro Campesino
C.S.U. Paccha	C.S.R. Ayapamba C.S.R. San José C.S.R. San Juan de Cerro Azul	S.S.C. Cordoncillo S.S.C. Milagro

Fuente: tomado del Plan de Ordenamiento y Desarrollo Territorial de Atahualpa 2019 – 2023

En el cantón existe un Centro de Salud Urbano localizado en la ciudad de Paccha, así mismo existen Centros de Salud Rural en las Parroquias de Ayapamba, San José y San Juan de Cerro Azul, Dispensarios Médicos del Seguro Campesino existen en las Parroquias de Milagro y Cordoncillo. Las políticas aplicadas en el cantón se encaminan en base a las siguientes atenciones: atención al adulto mayor; inmunización infantil y adultos; programa integral (pin); control al niño; control al adolescente; detección oportuna de la tuberculosis (dots); detección oportuna del cáncer (doc); atención a las enfermedades crónicas degenerativas; planificación familiar; atención diaria y concientización.

La situación de la salud en Atahualpa refleja un estado regular deficitario. La esperanza de vida al nacer (2005— 2010) es de 68,54 años para hombres y 73,5 años para mujeres. La tasa de mortalidad general (2010) es de 6,46 por total de habitantes; la tasa de mortalidad infantil (1997) se halla en 32,2 por 1000 nacidos vivos, y la de mortalidad materna (1997) en 59,6 por 100 000 nacidos vivos registrados ajustada con registro tardío de nacimientos.

Caracterización de amenazas y capacidad de respuesta

Por encontrarse el territorio en una zona montañosa, está propenso a los deslizamientos de tierra, en especial en época invernal, además de la zona con la cota más baja en la Parroquia San Juan de Cerro Azul tiene tendencia a desbordamiento de río y con ello a inundación. Actualmente Paccha presenta ciertas grietas en varias zonas por existencia de fallas geológicas. A nivel urbano es necesario desalentar la construcción en los extremos de las quebradas, o en zonas de riesgo por altos niveles de pendientes topográficas, por cuanto en época invernal se producen deslizamientos de tierra.

Telecomunicaciones

Servicio	Acceso en 2010	Cobertura Cantonal 2010	Proyección de Acceso en 2019	Proyección de Cobertura 2019
Telefonía Fija	410	25,5%	778	42,7%
Telefonía Móvil	800	49,7%	1768	97,04%
Acceso a Internet	209	13%	1585	87%
Televisión por Cable	-	-	1047	57,5%
Radiocomunicaciones	Todo el cantón tiene cobertura y señal de radio, son más de 30 emisoras debido a la estratégica ubicación, incluso del norte de Perú pueden escucharse en las zonas altas de Atahualpa.		1822	100%

Fuente: tomado del Plan de Ordenamiento y Desarrollo Territorial de Atahualpa 2019 – 2023

Al año 2010, la cobertura fija, móvil, de internet y tv por cable era deficiente, sin embargo, se espera que esta se haya expandido con el paso de los años. Los Infocentros Comunitarios, proyecto impulsado por el Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información (MINTEL), están desplegados en parroquias rurales. Cuentan entre 6 y 11 máquinas, en horario de atención de 8h00 – 12h00 y de 13h00 a 17h00 de lunes a viernes.

Conectividad vial

Nombre	Jerarquía	Tratamiento	Estado	Extensión (Km)
Vía Paccha – Buenavista (E585)	Vía Estatal	Asfalto	Excelente	53
Vía Paccha – Zaruma (E585)	Vía Estatal	Asfalto	Excelente	30,4
Vía Paccha – Portete (E585A)	Provincial	Asfalto	Bueno	23
Vía Paccha – El Pache	Rural	Lastrado/Asfalto	Regular	17

Fuente: tomado del Plan de Ordenamiento y Desarrollo Territorial de Atahualpa 2019 – 2023

Las vías de acceso en especial las de la zona rural están compuestas por tramos de tierra y/o lastre con un ancho promedio de 5m., se encuentran en malas condiciones para circular, lo que impide un buen desarrollo de las actividades económicas productivas, siendo también un inconveniente para los transportistas que quieren prestar sus servicios.

La red urbana de la ciudad de Paccha, se encuentra en buen estado, y cuenta con sistemas de canalización, conducción de agua potable y con una capa de rodadura de asfalto, mientras que la red vial rural de la ciudad en sus sitios y barrios requiere de intervención. La vialidad rural del cantón es amplia debido a que existen no solo vías de comunicación sino también caminos públicos, vecinales, vías privadas en haciendas y montañas, entre otras.

- Transporte terrestre

El sistema de transporte lo conforman 1 cooperativa de buses, 3 cooperativas de camionetas, 1 Cooperativa de Transporte mixto de pasajeros, 1 Cooperativa de Transporte pesado y una de taxis. Es importante tener en cuenta con el creciente parque automotor que existe en el cantón ha ocasionado que las cooperativas de transporte vean mermado el número de usuarios, a esta a distancias cortas y tener vehículos propios las familias del cantón optan por trasladarse de forma particular a otras ciudades.

POLÍTICO INSTITUCIONAL

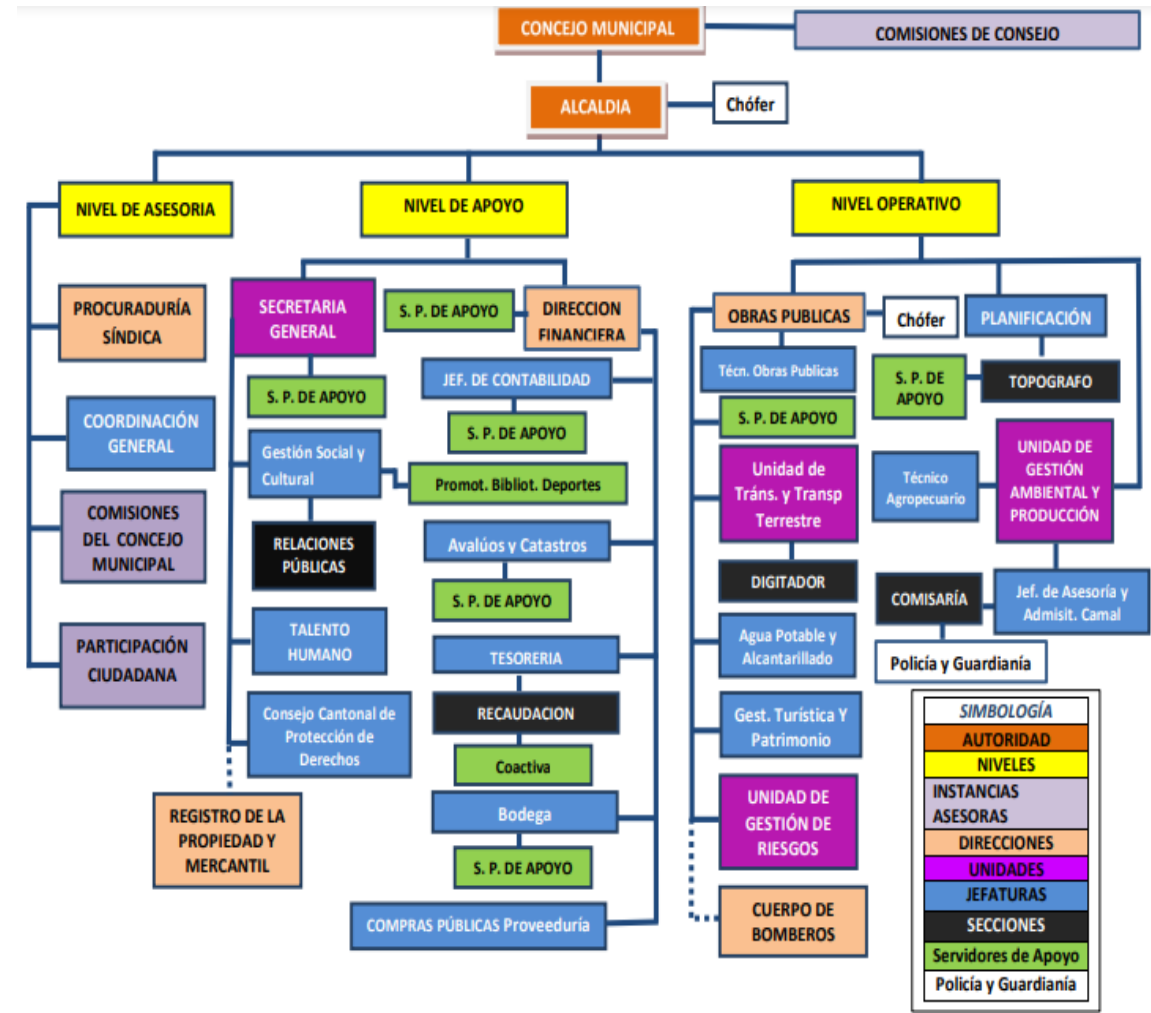
Marco Normativo e Instrumentos para la Gestión del Territorio

El marco legal que direcciona las acciones en territorio, tiene como máximo recurso a la Constitución de la República del Ecuador (R.O. No. 449, del 20 de octubre de 2008), al Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (R.O. Suplemento 306, del 22 de Octubre de 2010), al Código del Trabajo (R.O. Suplemento No. 167, del 16 de diciembre de 2005), así mismo, también incluye a instrumentos legales como el Código de Trabajo, la Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública - LOTAIP, la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública – LOSNCP y la Ley Orgánica de Garantías Jurisdiccionales y Control Constitucional – LOGJCC (R.O. No. 52, del 22 de Octubre de 2009).

Otros cuerpos legales también empleados incluyen a Ley Orgánica de Servicio Público - LOSEP (R.O. No. 294, del 6 de octubre de 2010), la Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado (R.O. No. 595, del 12 de Junio de 2002), la Ley Orgánica del Consejo de Participación Ciudadana y Control Social (R.O. No. 22, del 09 de Septiembre de 2009), la Ley Orgánica de la Defensoría del Pueblo (R.O. No. 7, del 20 de febrero de 1997), el Reglamento General a la Ley Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública (R.O. No. 507, del 19 de Enero de 2005), el Reglamento General a la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, el Reglamento General a la LOSNCP, el Reglamento a la Ley Orgánica de Servicio Público, el Reglamento a la LOSEP y también el Reglamento de la Ley Orgánica de la Contraloría.

Estructura Funcional del GAD Cantonal de Atahualpa

El GAD cuenta con un nuevo Reglamento Orgánico Funcional por Procesos, suscrito el 03 de junio del año 2019. La estructura funcional del GAD cuenta con: Autoridades, niveles de gobierno, instancias asesoras, direcciones, unidades municipales, jefaturas, secciones, servidores de apoyo, policía y guardianía.



Fuente: tomado del Plan de Ordenamiento y Desarrollo Territorial de Atahualpa 2019 – 2023

Problemas y potencialidades del cantón

BIOFÍSICO		
Factor	Potencialidades	Problemas
Uso y Cobertura del Suelo	Suelos de Potencial ganadero, agrícola y de producción. El cantón cuenta con superficies de bosque de tipo húmedo nativos (Parte del llamado Chocó)	Expansión de los suelos agrícolas y ganaderos destruye los pocos bosques que aún existen en el cantón, es uno de los graves problemas, por ende, la afectación del agua y los recursos hídricos. La superficie del cantón tiene uso adecuado, mientras que un alto porcentaje está sobre utilizado y un menor porcentaje se encuentra subutilizado.
Recursos No Renovables	El cantón grandes reservas de metales como oro, plata, cobre, entre otros minerales que se encuentran en yacimientos del subsuelo del cantón. Mas del 80% del territorio cantonal se encuentra concesionado para actividades de explotación minera.	La explotación indiscriminada o irracional produce la contaminación y afectación del aire, suelo, agua y la deforestación por las actividades de uso de maderas en el encofrado de túneles. No existen estudios de los impactos que ocasionan las concesiones mineras en el cantón y sus comunidades.
Recursos Naturales Degradados	Contamos con inmensas variedades de tipos de madera fina y de alta duración. Las especies maderables son de alta calidad, y el cantón posee suelos fértiles para su producción.	La tala indiscriminada de este tipo de árboles maderables ocasionada por el hombre y la nula existencia de políticas de control como de mitigación de los efectos; así como no existen programas de reforestación ni campañas de concienciación a la ciudadanía. Los recursos naturales del cantón son degradados por: quema sin control, deforestación, pérdida de las plantas nativas y el uso intensivo de fertilizantes.
Proporción y Superficie Bajo Conservación	Aún existen en la parroquia de San Juan de Cerro Azul y Apampaba alta cantidad de bosque nativo húmedo que es el hábitat de especies endémicas de flora y fauna; son bosques húmedos en la zona alta del cantón así como también la zona baja.	La degradación y disminución de las áreas de bosque esto por la continua expansión irracional de propietarios de terrenos para la expansión ganadera y agrícola. Aún falta políticas sobre las áreas de conservación del cantón Atahualpa como un bien común de los ciudadanos para su empoderamiento en el cuidado de los mismos y su protección para las futuras generaciones.
Clima	Los pisos climáticos que existen en el territorio cantonal permiten que los climas vayan del cálido al frío de paramo. El clima es privilegiado y permite la producción y combinado con los suelos fértiles una amplia gama de producción. El tipo de clima en sus diferentes altitudes permite la gran producción de productos que varían, siendo Atahualpa un cantón agrícola y ganadero por excelencia.	Una de las problemáticas fundamentales es que las estaciones climáticas marcadas por 6 meses de invierno y 6 de verano afectan en sus picos más alto de influencia en el cantón. Han existido problemas directamente relaciones con el clima en asentamientos humano por movimientos de mazas o deslizamientos mayores incluso en vías de comunicación. Alteración de los ciclos naturales por deforestación.
Pendiente	Gran parte del cantón cuenta con pendientes de más del 50% por lo que son suelos de pastoreo y de silvicultura, existen sectores con grandes pendientes en los que se desarrollan micro cuencas de protección de ríos y quebradas.	La geografía del cantón al estar compuesta de ramales de la cordillera occidental y tener en su característica más clara la conformación de la gran Hoya de Zaruma, tiene espacios territoriales en los cuales es difícil su uso para actividades agrícolas y de tipo productivo, pero permiten el crecimiento de árboles nativos y de bisques.
Agua	Existen una amplia y gran disponibilidad de recursos hídricos en el cantón, desde nuestras cordilleras nacen afluentes importantes para la costa del país y el Río Puyango – Tumbes. Se mantiene la voluntad administrativa (GAD CANTONAL) para programas de restauración de hábitat y protección de vertientes. La red hídrica se distribuye equitativamente por todo el cantón, excepto por algunas	Alteración de los cursos de agua por vertimiento de residuos (herbicidas, desechos sólidos y drenajes ácidos; etc.). Expansión y crecimiento de la frontera agrícola. Contaminación del agua por manejo inadecuado de las aguas residuales.

	comunidades que aún no cuentan con sistemas de agua potable.	
Aire	La calidad del aire en el cantón es excelente debido a que no es una zona geográfica contaminada o en la que repercuten factores de grandes metrópolis o zonas industriales.	Emisión de material particulado (PM2.5-10), por mal estado de las calzadas. Problemas de contaminación debido a actividades no reguladas o que no cuentan con la maquinaria disponible con tecnología y herramientas óptimas para el ambiente. Se debe tener cuidado por las actividades mineras. No existen estudios sobre la calidad del aire.
Flora y Fauna	El cantón posee gran diversidad por metros cuadrado de especies nativas, a más de sus pisos climáticos permiten el desarrollo de grandes exenciones de vegetación y fauna. La flora y fauna del cantón aporta a la belleza ornamental de las comunidades y sus parroquias.	La invasión antrópica masiva influye en la pérdida de estos bosques, con ellos el peligro pone extinción de algunas especies. Las formaciones vegetales tienen modificaciones por estos factores. Caza ilegal de especies silvestres para su comercialización. No existen estudios taxonómicos (inventario de fauna y flora) en el cantón que este actualizado y responda a las necesidades.
SOCIOCULTURAL		
Demografía	A pesar de contar con una escasa población el cantón cuenta con un alto porcentaje de población económicamente activa (PEA). La población que oscila entre los 5 y 20 años es la mayoritaria, por lo que es un cantón con gente joven.	Entre el 5% y 10% de la población del cantón cuenta con capacidades especiales o diferentes, representando así un alto índice en comparación con la media provincial y nacional. El crecimiento demográfico se ha mantenido estable, pero con tendencia a bajar la línea de crecimiento poblacional. Carencias de plazas de trabajo diversas.
Educación	Existe infraestructura educativa y está a distancias cómodas para el traslado de los niños y adormantes a sus respectivos planteles educativos. Las instituciones a cargo mantienen en buenas condiciones las edificaciones, así como un alto número de personal a cargo de la educación.	Existen tasas de analfabetismo entre el 5% y 8%, en relación a la media provincial que es del 7%, se podría decir que es uno de los problemas más grandes existentes entre la población sobre todo adulta y mayor.
Salud	Ha sido una constante que las autoridades de turnos sean comprometidas para mejorar la calidad de vida de sus habitantes mediante campañas y proyectos de prevención y mejoramiento de hábitos alimenticios. Geográficamente el cantón tiene una cobertura casi del 100% en salud, uno de los mejores de El Oro. A cargo de la municipalidad existe un centro de rehabilitación funcional que se encuentra en la ciudad de Paccha y fue puesto en marcha con ayuda de la embajada del Japón.	La atención médica brindada en los centros de salud no responde a las necesidades de la población limitado número de medicamentos y fármacos, además de que es necesario contar con especialistas. Algunos pobladores tienen problemas por los largos periodos de espera de cuitas médicas en Loja o Machala.
Acceso y Uso del Espacio Público	Se puede considerar el potencial del cantón de contar con algunas obras de infraestructura deportiva, plazas, parque en exente condición y la pronta construcción de un nuevo parque geriátrico infantil. Así mismo se puede establecer que la mayoría de las viviendas cuenta con huertas y patios ornamentales lo que coadyuva en el mejor nivel del índice verde urbano del cantón. Números espacios públicos para la población.	Existen problemas al no existir parques con grandes áreas verdes, senderos, Caminos, y áreas de esparcimiento para la población; los parques existentes son sobre todo de tipo urbano con la mayor parte del mismo de hormigo y pocas áreas verdes. Alguna de las instalaciones o infraestructura de áreas verde no tiene propiamente vegetación ornamental o estética. No existe el mantenimiento adecuado para las áreas verdes.
Organización y Tejido Social	El GAD Cantonal de Atahualpa cuenta con un Consejo de Participación Ciudadana permanente lo que permite que la población esté representada por ciudadanos que velan por sus derechos y deberes como parte activa de la toma de decisiones para el futuro del cantón. Existen algunas organizaciones en el cantón	Existe desconfianza a la hora de conformar organizaciones. La población aun no madura el sentimiento de organización, pero lo hace en mingas o actividades familiares.

	que permiten que la ciudadanía este organizada y tenga un tejido social establecido.	
Grupos Étnicos	El cantón cuenta con grupos étnicos minoritarios, la mayoría de la población es mestiza mientras que existen porcentajes en la zona oriental del cantón con alto número de personas que se consideran montubios.	Falta planes y programas que vinculen a los grupos minoritarios con todos los habitantes del cantón, así mismo la cultura debe ser la principal carta de presentación, en los últimos años la inclusión de la tecnología ha disminuido las manifestaciones de todos los pueblos como comparsas y folclor que
	La población del cantón es de paz y respeto de todos los ciudadanos que pertenecen a todo tipo de grupo étnico. El 90% de la población es mestiza.	ahora se ve remplazando por nuevos estilos extranjeros y que influyen en la niñez.
Cohesión Social	La población mantiene muy arraigada la tradición de trabajar en grupos para lograr metas y objetivos planteados con las famosas mingas que se realizan para obras o proyectos ya sean particulares o de orden público en barrios y sitios. Existe un elevado valor de solidaridad y convivencia entre los ciudadanos del cantón	Individualismo por parte de la población en la toma de posturas la realización de actividades. Lamentablemente a la fecha existen problemas de cohesión social debido a factores externos, y que han ido en disminución de los sentidos de pertenencia de las poblaciones para con sus vecinos y comunidades. Se debe incentivar a mantener estas tradiciones de cohesión, además de organizar programas y actividades que permitan que la población se convierta en uno solo. La población del cantón es radical en cuanto a sus preferencias políticas ya sean de izquierda o derecha, por ellos existen conflictos sociales a la hora de tomar decisiones y no se puede establecer un solo vínculo en pro del desarrollo común.
Patrimonio Cultural	Atahualpa es uno de los más ricos cantones con legado patrimonial único y que sobresale de la provincia no solo por su historia y cultura sino también por ser el dueño de unos de la mayor herencia arqueológica del país, las ruinas de Yacuvina, consideradas el tesoro y la joya histórica que posee El Oro. Además, el cantón posee un rico e inigualable patrimonio mueble, inmueble, histórico documental y a su vez un legado de manifestaciones culturales y patrimonio inmaterial que hacen que sobresalga en el altiplano oreño. En el cantón existe un patrimonio cultural tangible e intangible (manifestaciones culturales) inventariado que puede ser potenciado y explotado en beneficio de la cultura y patrimonio.	El patrimonio ha sufrido cambios y lamentablemente no se ha sabido cuidar de forma adecuada, hace falta más apoyo por parte de las autoridades competentes en el tema patrimonial. Se debe manejar el área arqueológica de Yacuvina como un referente de turismo sustentable y sostenible, así como un ejemplo de respeto de la ciudadanía al patrimonio que ha perdurado por siglos. No existen planes de manejo relacionados a las áreas patrimoniales, así como no existen fondos que permitan la salvaguarda del mismo, los que existen son insuficientes dado el alto nivel de recursos patrimoniales existentes. La inversión del estado es mínima en temas de patrimonio, los montos no son los suficientes sobre todo para el rescate de grandes extensiones patrimoniales y de bienes inmuebles como la iglesia de la ciudad de Paccha que es de tipo tabular y requiere del mantenimiento constante de su infraestructura.
Movimientos Migratorios y Vectores de Movilidad	El cantón no ha recibido flujos migratorios, y las personas que han salido del cantón en gran número hasta los años 1990 han podido contribuir en el desarrollo de sus familias, enviando remesas que han servido como uno de los puntales de la economía local, es así que los ciudadanos que han migrado del cantón se han convertido en actores clave de la economía. El movimiento migratorio interno se encuentra en un nivel medio.	La migración de la población ha causado la fragmentación de las familias sobre todo porque el núcleo familiar se muestra disperso y los niños son los que más sufren por este tema, por ejemplo, los adultos mayores se hacen responsables de niños y adolescentes y se crean problemas sociales. La migración ha reducido considerablemente la población del cantón. La población que ha emigrado lo ha hecho por la falta de fuentes de empleo y de opciones de mejor calidad de vida que no se puede ofrecer en el cantón, muchos también lo han hecho por nuevas oportunidades de estudio y superación personal que se ofrece en ciudades grandes del país. Falta de centros universitarios cercanos para la población, que permita que los jóvenes y adultos se preparen profesionalmente y no se vean obligados a salir a residir en otras ciudades del país.

ECONÓMICO PRODUCTIVO

Trabajo y Empleo	<p>El cantón tiene varias formas de empleo que no se han sabido manejar de la forma adecuada por ejemplo existe un gran potencial en el tema turístico que podría cambiar la matriz de empleo del cantón, además de que la población que se dedica a ganadería, agricultura comercio, etc. tiene el sector sin sacar su potencial.</p> <p>Los sectores transformadores de la materia no han sido manejados correctamente por lo que este potencial es inigualable al tener las materias primas de diversas formas a la mano. Así mismo existe potencial en pequeñas industrias que podrían influir positivamente en el cantón.</p> <p>Existe un alto nivel de la cantidad de mano de obra disponible.</p> <p>Disponibilidad de materia primas.</p>	<p>Atahualpa cuenta con grandes problemas de trabajo y empleo formal sobre todo porque existen personas que ante la falta de formas de sustento deciden emigrar a otras ciudades y países.</p> <p>No existe diversificación de las formas de empleo. Atahualpa tiene un sinnúmero de actividades generadoras de empleo que no se han explotado. Lamentablemente no se han realizado actividades y gestiones por parte de autoridades para implementar la pequeña industria que se encargue de transformar los productos para su comercialización; como por ejemplo en la antigua fábrica de panela granulada que no se la supo mantener a flote y terminó cerrando.</p> <p>No existen lugares de trabajos disponibles, las fuentes de trabajos son escasas.</p> <p>Un 5% de la PEA tiene capacidades diferentes o especiales, es decir que están trabajando en algunos sectores productivos o administrativos.</p>
Relación Entre Sectores Económicos	<p>La distancia entre las actividades primaria, secundaria y terciaria en el cantón podrían realizarse de forma concertada debido al factor geográfico.</p> <p>La disponibilidad de los sectores son sobre todo las del área ganadera y agrícola que es la fuente y base de la economía del cantón.</p>	<p>La relación establecida entre los sectores primarios y secundarios no se han desarrollado de manera adecuada, el cantón tiene mínimos niveles de procesamiento y comercialización que ha surgido en los últimos años.</p> <p>Sobre todo, se puede decir que el cantón produce materias primas, pero no las procesa.</p> <p>Deficiente fortalecimiento del sector secundario.</p> <p>Baja relación entre los sectores económicos, la producción agropecuaria se comercializa sin valor agregado.</p> <p>Canales de comercialización inadecuados.</p>
Principales Productos	<p>Cárnicos, leche y sus derivados, cañicultora, café.</p> <p>Sector avícola en desarrollo en la zona de San Juan de Cerro Azul, así como de la porcicultura.</p> <p>Actividad minera fuerte puntal en la economía del cantón.</p> <p>La variedad de productos que produce nuestro cantón genera el comercio del sector primario. Con aproximadamente 22 mil hectáreas concesionadas.</p> <p>Alianzas entre el GAD y otras instituciones públicas y educativas para el beneficio del fomento productivo del territorio.</p>	<p>Presión de las áreas silvopastoriles sobre las áreas agrícolas por su expansión en el territorio.</p> <p>Bajo precio de los productos agrícolas y no existencia de orden de crecimiento en el sector.</p> <p>Producción agrícola y ganadera sin valor agregado, peor aun cuando no existe el procesamiento local de los productos.</p> <p>No existe una ordenanza municipal que regule la organización y participación de los pequeños comerciantes en actividades productivas, comerciales o de servicios.</p> <p>Afectación de hongos a los cultivos de café asociado a una falta de tecnificación.</p>
Principales Actividades Económicas	<p>Ganadería, agricultura, minería, comercio, turismo en desarrollo, agropecuario, sector artesanal.</p> <p>Se cuenta con fábricas para el procesamiento de los productos y de calidad.</p>	<p>Poco apoyo del GAD Provincial y los GAD's parroquiales e instituciones financieras para el desarrollo de estas actividades como Ban Ecuador, Corporación Financiera Nacional, etc.</p> <p>Falta de apoyo gubernamental para el engrandecimiento de estas fábricas.</p>
Modos de Producción	<p>La actividad agropecuaria se mantiene sin técnicas y tecnologías, por ello se los podría catalogar como rudimentarios.</p> <p>Recursos minerales que son extraídos y procesados de forma tecnificada y comercializados a diferentes cantones.</p> <p>Se podría generar regalías mineras a la municipalidad para ejecutar importantes obras en beneficio de la población.</p>	<p>No se aprovecha al máximo el rendimiento y producción por hectárea, debido al sistema rudimentario que se mantiene el sector.</p> <p>La contaminación en altos niveles y degradación de las fuentes hídricas.</p> <p>No existe el marco legal que regule el uso y gestión del suelo en el sector minero.</p> <p>Desarrollo agropecuario sin tecnificación.</p>
Factores Productivos	<p>Los diferentes pisos climáticos que permiten la producción de gran variedad de productos para consumo local y comercialización en el resto de la provincia y el país.</p> <p>Zonas potencialmente agrícolas y facilidad de obtención de agua por las abundantes fuentes hídricas del cantón.</p>	<p>Falta de sistemas de riego para áreas agrícolas.</p> <p>Necesidad de capacitar a los productores y agricultores del cantón para mejorar sus técnicas y aumentar su producción.</p> <p>Déficit de infraestructura para la creación de microempresas que procesen las materias primas.</p> <p>Deficiencia de líneas de crédito de instituciones</p>

	El cantón produce el principal producto que es la caña de azúcar en promedio aproximado de 152.810 qq de panela, y referente a la actividad ganadera se produce un aproximado de 15 '868.800 lt de leche al año.	financieras que estén asentadas en el territorio cantonal. No existe infraestructura de apoyo a la producción diversificada. La infraestructura existente no está en constante mantenimiento.
Cohesión Social	Entrada y salida de capital en aumento. La existencia de organizaciones ganaderas, de mujeres, cañicultores, agrícola. El cantón cuenta con pequeñas industrias de producción de lácteos en San Juan de Cerro Azul y Ayapamba. En Ayapamba existe la pequeña industria artesanal de elaboración de bocadillos. Existen 6 asociaciones organizadas.	Vías en el estado impiden el comercio de forma regular. Aumento de instituciones financieras fuera del cantón. Falta de concienciación de la importancia que tiene la conformación de organizaciones de la economía popular y solidaria, para lograr optimizar y generar resultados de alto impacto en la economía local. Organización comunitaria inadecuada, es decir que falta de formación de líderes capacitados.
Infraestructura de Apoyo a la Producción	Existen un centro de faenamiento municipal que aporta a los ganaderos y porcicultores. Debido al aumento de la infraestructura urbana los habitantes quisieran invertir dentro del sector del comercio. Disponibilidad del área física. Existe la edificación de un mercado que podría ser repotenciado para su uso. El cantón cuenta con dos pequeñas fábricas de derivados de leche, en San Juan de Cerro Azul y la parroquia Ayapamba. Existen micro empresas de café, maní, etc. en Paccha y Ayapamba. Fábrica de panela granulada en Bono que podría ser reabierta para el procesamiento de alcohol u otros derivados de la caña de azúcar.	Falta de recursos económicos y apoyo al desarrollo para la construcción de infraestructura para el progreso de estas actividades de apoyo a la producción local. Deficiencia en infraestructura para dar valor agregado a la producción: planta de procesamiento de lácteos y cárnicos a mayor escala.

MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD

Acceso a Servicios de Telecomunicaciones	Alta cobertura de telefonía fija en el área urbana. Alta cobertura en el servicio de telefonía móvil. Cobertura adecuada en el sector del casco urbano de Paccha de acceso a internet. Excelente cobertura radial. Presencia de 3 infocentros. Red wifi gratuita en el parque central de Paccha. Ubicación geográfica estratégica en la provincia de El Oro. Excelente cobertura digital de televisión y telefonía con diversas fuentes u operadoras.	Baja cobertura del servicio de telefonía fija en el sector rural. Baja cobertura del servicio de internet en el sector rural, y nivel medio de cobertura en el sector urbano. No hay utilización de la biblioteca Lilia Judith Valarezo de la municipalidad de Atahualpa, ubicada en Paccha.
Generación de Energía Eléctrica	Alto posibilidad de conexión y conectividad de las redes de distribución con el cantón.	Inestabilidad en la potencia eléctrica.
Redes Viales y de Transporte	La red vial que comunica con Pasaje, Piñas y Zaruma se encuentra óptima y en excelentes condiciones. La red vial que comunica al cantón es de primer orden y tiene capa de rodadura de asfalto. La red vial cantonal establece diversos canales de relación con los cantones circunvecinos. El sistema de transporte Inter cantonal tiene buena cobertura. Excelente señalética horizontal y vertical en el área urbana.	Red vial que conduce al sector El Pache esta sin ser aprovechada por su corta distancia y cercanía a otros poblados desde Paccha (Es la primera vía de comunicación hacia Paccha). En la red vial urbana predomina la capa de asfalto y hormigón rígido. No existen sitios organizados para la ubicación de los sistemas de transporte, sobre todo en las paradas en vías de comunicación. El sistema de transporte Inter cantonal tiene problemas en cuanto a frecuencias a destinos nuevos. Débil señalética horizontal y vertical en el área rural. Afectación al estado de la red vial por el paso de volquetas provenientes de las minas y de canteras. Incumplimiento de la señalética vial. Ancho y nivel de veredas condicionan la accesibilidad y movilidad peatonal. No existen aceras y bordillos definidos ni en el área urbana ni en el área rural.

		<p>La conectividad entre el sector rural es limitada por la capa de rodadura de tierra y lastre en época invernal sobre todo en los tramos de conexión a Piedras Verdes, Tarapal y Naranjos, y Parte de Milagro y San José con Apartadero; además de las vías que conducen a los sectores rurales como Gualunguro, Loma Bonita, Huacas, etc.</p> <p>No existe cobertura suficiente de los sistemas de transporte para abastecer la demanda de movilidad estudiantil rural.</p> <p>Red de distribución de energía eléctrica en riesgo por deslizamiento de tierra en época invernal.</p> <p>La calidad vial a los caminos vecinales se encuentra en condiciones que no favorecen a los sectores productivos en épocas invernales.</p>
POLÍTICO INSTITUCIONAL		
Instrumentos de Planificación y Ordenamiento Territorial	<p>PDyOT en vigencia en el año 2011, herramienta guía para la planificación y ejecución de obras en el cantón; procesos donde se ha considerado la participación ciudadana.</p> <p>PDyOT en vigencia en el año 2014, herramienta guía para la planificación y ejecución de obras en el cantón; procesos donde se ha considerado la participación ciudadana.</p> <p>Actualmente elaboración del PDyOT de la administración 2019 – 2023 con participación activa de la ciudadanía.</p> <p>Actualmente elaboración del PUGS de la administración 2019 – 2023 con participación activa de la ciudadanía.</p>	<p>Algunas ordenanzas deben ser revisas, y aprobar nuevos reglamentos locales para el desarrollando armónico de la planificación en el territorio.</p>
Mapeo de Actores, Públicos, Privados, Sociedad Civil	<p>Existe un mapeo actualizado de actores y se han identificado unos 70 actores entre instituciones públicas y privadas, además de las organizaciones que son más de 30 en el cantón; cerca de la totalidad son considerados por el municipio en temas de participación ciudadana, se convoca a 60 personas para estos actos.</p>	<p>Los actores sociales no se involucran directamente en los procesos participativos que contiene la ordenanza de participación ciudadana.</p> <p>La población no acude a las convocatorias realizadas por la musicalidad para diversos actos o socializaciones.</p>
Estructura y Capacidades del GAD	<p>Apoyo de instituciones y asociaciones de los GAD's para financiamiento de capacitación. Se han generado alianzas estratégicas (mancomunidad) para prestación de servicios y optimización de recursos por ejemplo para el nuevo relleno sanitario de la parte alta.</p> <p>Así mismo se ha realizado la cooperación entre los cantones del altiplano para impulsar la creación del Geoparque de la UNESCO denominado La Ruta del Oro.</p> <p>Buen ambiente laboral en la institución.</p> <p>Condiciones laborales optimas con herramientas y equipos en buen estado.</p>	<p>Se asignan competencias sin recursos económicos. Limitaciones económicas para capacitaciones al personal.</p> <p>La carga de funciones al personal limita la ejecución de procesos internos.</p> <p>Débil aprovechamiento de las herramientas tecnológicas y técnicas en el manejo y control de inventarios y recursos municipales.</p>
Análisis y Sistematización de Experiencias sobre Planificación y Ordenamiento Territorial	<p>Cumplimiento de la normativa de participación ciudadana.</p>	<p>Instrumento de planificación limitado.</p> <p>No se registra un seguimiento a la ejecución del Plan de Ordenamiento y Desarrollo Territorial PDyOT.</p> <p>No existe un Plan de Uso y Gestión del Suelo PUGS.</p>

Puntos estratégico del modelo de Gestión.

Agua potable, alcantarillado y tratamiento de residuos:

- ✚ Se potenciará el sistema de agua potable que beneficia a las comunidades de Tarapal, San Jacinto, Piedra Hendida y Buza, garantizando un abastecimiento permanente del líquido vital durante todo el año.
- ✚ Se realizarán campañas sobre la clasificación, reciclaje y transformación de los desechos sólidos domiciliarios, respetando el medio ambiente a través de políticas públicas adecuadas.

Vialidad Y Transporte:

- ✚ Se construirá y mejorará calles pavimentadas y veredas, en los centros urbanos del cantón Atahualpa.
- ✚ Se realizará el adecentamiento permanente de calles, veredas, cunetas y espacios públicos, para brindar a la ciudadanía un ambiente de calidad.
- ✚ Se mejorará el servicio de matriculación vehicular, brindando a la ciudadanía espacios adecuados y de fácil acceso, para cada uno de los trámites correspondientes.
- ✚ Se gestionará ante el GAD Provincial de El Oro, la rectificación y asfaltado de la vía Ayapamba – Sambotambo – Buenaventura, la misma que cuenta actualmente con los estudios y presupuesto referencial realizados, beneficiando al mayor porcentaje del sector ganadero Atahualpense.
- ✚ Se construirá y mejorará calles pavimentadas y veredas, en los centros urbanos del cantón Atahualpa.
- ✚ Se realizará el adecentamiento permanente de calles, veredas, cunetas y espacios públicos, para brindar a la ciudadanía un ambiente de calidad.
- ✚ Se mejorará el servicio de matriculación vehicular, brindando a la ciudadanía espacios adecuados y de fácil acceso, para cada uno de los trámites correspondientes.
- ✚ Se gestionará ante el GAD Provincial de El Oro, la apertura y lastrado de la vía El Recuerdo (Piñas) – Naranjos (Ayapamba), para generar una ruta alternativa y turística, que promoverá el desarrollo económico local.

Desarrollo Social:

- ✚ Se mejorará el servicio de atención en el centro de rehabilitación de la ciudad de Paccha.

- ✚ En convenio con la entidad pertinente, se realizará la atención prioritaria de los grupos vulnerables.

Arte, cultura, deporte y recreación:

- ✚ Rescatar y fortalecer el arte y cultura de nuestro cantón.
- ✚ Potenciar la escuela municipal de música.
- ✚ Gestionar convenios con Liga Cantonal, Prefectura, Federación Deportiva de El Oro y demás instituciones, para la adecuación de la infraestructura de los espacios físicos deportivos.
- ✚ Promover las actividades deportivas para desarrollar fortalezas físicas e intelectuales en la población Atahualpense.
- ✚ Mejoramiento y equipamiento de la infraestructura y logística del sector educación, a través de gestiones y convenios con el ente rector.

Desarrollo económico productivo y turístico:

- ✚ Promover ferias de comercialización.
- ✚ Mejorar el servicio de faenamiento municipal.
- ✚ Gestionar la creación de la mancomunidad del sector turístico de la Parte Alta de El Oro.
- ✚ Creación de espacios adecuados para promover el turismo de aventura.

Salud:












- ✚ Mejoramiento y equipamiento de la infraestructura y logística del sector salud, a través de gestiones y convenios con el ente rector.
- ✚ Gestión de brigadas médicas frecuentes, con entidades competentes.

Seguridad Ciudadana:

- ✚ Instalación de cámaras de seguridad.
- ✚ En coordinación con la Policía Nacional y la ciudadanía, se trabajará para garantizar la seguridad ciudadana.

Proyectos Emblemáticos

La propuesta de este Plan de Trabajo se encuentra alineada a un fortalecimiento institucional del GAD Municipal, el mismo que permitirá dotar a la ciudadanía de servicios e infraestructuras de calidad y desarrollar dinámicas sociales que faciliten la integración económico productiva con la provincia. Los proyectos emblemáticos se encuentran alineados a los ejes que describimos a continuación:

-  Gestionar la repotenciación del fluido eléctrico, para garantizar el adecuado servicio a la comunidad.
-  Reconstrucción, conservación y potenciación de los diferentes atractivos turísticos del cantón, principalmente las ruinas de Yacuvíña.
-  Fortalecimiento del equipo caminero municipal.
-  Adquisición de una ambulancia para uso permanente de la ciudadanía.
-  Fortalecimiento del sector agrícola, ganadero, micro empresarial, minero, transportista y comercial.
-  Promocionar al cantón Atahualpa como destino turístico.
-  Se mejorará los sistemas actuales de captación, conducción, potabilización y distribución de agua potable, en el cantón Atahualpa.
-  Se brindará mantenimiento oportuno a los sistemas de alcantarillado sanitario y tratamiento de aguas residuales en el territorio cantonal.
-  Se ejecutarán programas de forestación, reforestación y conservación de las fuentes hídricas.
-  En convenio con el GAD Provincial de El Oro y GADs Parroquiales, se realizará el mantenimiento vial oportuno del sector rural de nuestro cantón. Estos trabajos permitirán la fácil y adecuada circulación de los habitantes desde y hacia las diferentes comunidades y unidades de producción.
-  Promover la asociatividad, brindar capacitaciones y promocionar los emprendimientos locales.

Matriz Plurianual

Objetivo General

Implementar un modelo de desarrollo socio económico direccionado a la transformación planificada, ordenada e inclusiva de Atahualpa, que garantice el acceso de la población a bienes y servicios públicos de calidad, que promueva el respeto por los ecosistemas naturales e incluya la participación ciudadana efectiva en la formulación e implementación de políticas públicas.

Objetivos Específicos

1. Proteger y restaurar los ecosistemas ambientales afectados como estrategia para preservar la biodiversidad y la naturaleza del cantón.
2. Implementar estrategias integrales de seguridad ciudadana para resguardar a los habitantes del cantón.
3. Desarrollar políticas públicas enmarcadas en el fortalecimiento de la economía cantonal y la recuperación del tejido productivo.
4. Promover el desarrollo de las micro, pequeñas y medianas empresas, la capacitación de emprendedores y el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales.
5. Fortalecimiento del sistema de protección de derechos e implementación de acciones direccionadas a garantizar la calidad de vida de los grupos de atención prioritaria.
6. Ejecutar proyectos de infraestructura física, mantenimiento y ampliación de espacios y servicios públicos para mejorar calidad de vida de los habitantes.
7. Fortalecer los mecanismos de participación ciudadana y control social, a su vez que se amplía las capacidades territoriales del GAD Municipal.

MATRIZ DE PLAN PLURIANUAL

NOMBRE DEL CANDIDATO:		EXAR VALERIANO QUEZADA PEREZ					
DIGNIDAD A LA QUE ASPIRA:		Alcalde del cantón Atahualpa					
PARTIDO AUSPICIANTE:		Somos Igualdad, Impulso e Integración - SIII 88					
OBJETIVO GENERAL:		Implementar un modelo de desarrollo socio económico direccionado a la transformación planificada, ordenada e inclusiva de Atahualpa, que garantice el acceso de la población a bienes y servicios públicos de calidad, que promueva el respeto por los ecosistemas naturales e incluya la participación ciudadana efectiva en la formulación e implementación de políticas públicas.					
OBJETIVOS ESPECÍFICOS	COORDINACIÓN TERRITORIAL Y DE GESTIÓN	META	ACTIVIDAD	PERIODO DE EJECUCIÓN			
				Año 1	Año 2	Año 3	Año 4
Proteger y restaurar los ecosistemas ambientales afectados como estrategia para preservar la biodiversidad y la naturaleza del cantón.	GAD Municipal Ministerio de Recursos Naturales no Renovables Ministerio del Ambiente	Plan Cantonal de Protección Ambiental para la prevención y reparación de los ecosistemas afectados por actividades humanas.	Desarrollo e implementación coordinada de programas de recuperación de las cuencas hídricas y de los ecosistemas ambientales afectados por actividades antrópicas.		x	x	x
	GAD Municipal Ministerio de Agricultura Organismos competentes	ocupación de suelo para actividades agropecuarias, reguladas	Reglamentar y controlar el uso y ocupación de suelo para actividades agropecuarias en áreas de conservación ambiental de interés cantonal.	x	x	x	X
Implementar estrategias integrales de seguridad	GAD Cantonal Policía Nacional Fuerzas Armadas Líderes comunitarios	Plan de Seguridad Ciudadana para fortalecer los sistemas de	Planificar, coordinar e implementar planes de seguridad ciudadana con el fin de prevenir actos		x	x	X

ciudadana para resguardar a los habitantes del cantón.	Organismos competentes	protección y atención de emergencias.	delincuenciales y fortalecer los sistemas de respuesta temprana.				
Desarrollar políticas públicas enmarcadas en el fortalecimiento de la economía cantonal y la recuperación del tejido productivo.	GAD Municipal Cámaras de Comercio Organismos relacionados	Recuperación y reactivación económica post-pandemia.	Promover iniciativas público-privadas encaminadas a la reactivación económica de los comercios y emprendimientos de la localidad.	x	x	x	x
Promover el desarrollo de las micro, pequeñas y medianas empresas, la capacitación de emprendedores y el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales.	GAD Municipal GAD Provincial Ministerio de Trabajo Ministerio de la Producción	Programas formativos orientados a dotar de mayor valor agregado a los productos de Atahualpa.	Organizar y coordinar con las instituciones respectivas programas de capacitación y profesionalización de la población local, especialmente los pequeños productores, emprendedores y microempresarios.		x	x	x
	GAD Municipal IEPS SEPS Organismos competentes	Expandir las organizaciones y asociaciones productivas con el fin de fortalecer las economías comunitarias.	Promover mecanismos de asociatividad y la ampliación de las redes de economía popular y solidaria en las organizaciones del cantón.		x	x	x
	GAD Cantonal GAD Provincial Ministerio de Turismo	Articular los sitios turísticos y arqueológicos cantonales con proyectos turísticos provinciales y regionales.	Proteger, preservar y promocionar los recursos turísticos, arqueológicos y naturales que poseen las parroquias y sitios del cantón Atahualpa.	x	x	x	X

Fortalecimiento del sistema de protección de derechos e implementación de acciones direccionadas a garantizar la calidad de vida de los grupos de atención prioritaria.	GAD Municipal CNII MIES	Sistema cantonal de protección de derechos en pleno funcionamiento	Fortalecer, financiar e impulsar los consejos, juntas y redes cantonales de protección de derechos.	x	x	x	X
	GAD Municipal GAD Provincial MIES Cooperación Internacional Sociedad Civil	Atender de forma integral a personas vulnerables con programas de protección y desarrollo social.	Atender de manera integral a familias de grupos vulnerables, en alianza con entidades y organismos nacionales e internacionales	x	x	x	X
	GAD Municipal Casa de la Cultura Organismos competentes	Garantizar el goce pleno de derechos de grupos prioritarios, especialmente niños, niñas, adolescentes, jóvenes y adultos mayores.	Promover e impulsar proyectos artísticos, deportivos, formativos y culturales dirigidos a grupos de atención prioritaria.	x	x	x	x
	GAD Municipal Ministerio de Cultura y Patrimonio	Mantenimiento, difusión y protección del Patrimonio Cultural material e inmaterial del cantón Atahualpa.	Desarrollar acciones de conservación de los bienes patrimoniales.	x	x	x	x
Ejecutar proyectos de infraestructura física, mantenimiento y ampliación de espacios y servicios públicos para mejorar calidad de vida de los	GAD Municipal	Infraestructura y espacios públicos en óptimas condiciones para el libre aprovechamiento ciudadano.	Planificación, construcción y mantenimiento de parques, plazas, espacios de esparcimiento y demás equipamiento público en todo el cantón.	x	x	x	x
	GAD Municipal	Gestionar y desarrollar proyectos de	Gestionar la construcción y mantenimiento de la red de vialidad urbana, en alianza	x	x	x	x

habitantes.	Ministerio de Transporte y Obras Públicas	mejoramiento de la vialidad urbana.	estratégica con entidades competente.				
	Empresas Públicas Municipales Organismos competentes	Servicios básicos brindados por la municipalidad en condiciones adecuadas para todos.	Gestionar Construir, ampliar y mejorar el acceso a agua potable, alcantarillado, aguas residuales y manejo de desechos sólidos.		x	x	x
Fortalecer los mecanismos de participación ciudadana y control social, a su vez que se amplia las capacidades territoriales del GAD Municipal.	GAD Municipal Sociedad Civil	Plan de Ordenamiento y Desarrollo Territorial actualizado y alineado.	Actualización y alineación del PDOT 2023 – 2027.	x	x	x	
	GAD Municipal AME Organismos competentes	Plan de Uso y Gestión de Suelo adaptado a la nueva realidad del cantón	Levantamiento de información, para la implementación y desarrollo de planes parciales de uso y gestión de suelo.	x	x	x	x
	GAD Municipal Organismos competentes	Fortalecimiento de los servicios públicos que brinda la municipalidad.	Desarrollo de programas formativos para el mejoramiento de la eficacia y calidad de los servicios que presta el GAD Municipal.	x	x	x	x
	GAD Municipal CPCCS	Fortalecimiento del sistema de Participación Ciudadana	Repotenciar y promover mecanismos de participación ciudadana y control social el cantón.	x	x	x	x

Mecanismos Periódicos de Rendición de Cuentas

El Código de la Democracia, en el Art. 2, numeral 8, establece que los ecuatorianos y ecuatorianas gozan del derecho de exigir rendición de cuentas y la transparencia de la información que los sujetos políticos proporcionan a la ciudadanía. Por lo que es obligación de candidato de elección popular prever mecanismos para rendir cuentas de su gestión a los electores.

De conformidad a lo establecido en el Art. 97 del Código de la Democracia, se respetará el derecho ciudadano de acceder libremente a la información Pública y los procesos de rendición de cuentas la misma que se realizará anualmente, además se respetará el precepto constitucional establecido en el Art. 18 Numeral 2,

Para cumplir con los procesos de transparencia y rendición de cuentas, para que sus mandantes conozcan lo que hacen sus mandatarios en el Pleno del Concejo, a la que se implementará el uso de la silla vacía cumpliendo con lo establecido en la Ley Orgánica de Participación Ciudadana en su artículo 77.

Se realizarán audiencias públicas con los medios de comunicación locales, provinciales y nacionales. Fortalecer con los mandantes el sistema de participación ciudadana para el ejercicio de sus derechos, respetando la seguridad jurídica establecida en la Constitución de la República en el Art. 82 y Art. 54 literal del COOTAD.

Es importante mencionar que se implementarán espacios y mecanismos de participación que se conviertan en escenarios de interrelación permanente entre la ciudadanía y el nivel de gobierno y sus representantes.